Válaszok

Gyakran Ismételt Kérdésekre

az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapból és az Európai Halászati Alapból nyújtott támogatások építési beruházásokhoz való felhasználásának megváltozott feltételeiről

***

A munkálatokat megkezdtük és elektronikus építési napló vezetésére vagyunk kötelezettek. Korábban, a papíralapú naplók esetében, a tájékoztatók szerint fel kellett tüntetni az építési napló napi bejegyzéseiben a munkavégzéshez kapcsolódó MVH-kódokat. Elektronikus napló esetén visszamenőleges bejegyzésre nincs lehetőség, illetőleg az offline bejegyzés három napon belül feltöltendő. Elegendő-e a tételek elszámolásához az e-napló kinyomtatott példányára pl. golyóstollal rávezetni a kódokat, vagy pedig a napló elektronikus felületén a napi jelentés rovatban kötelező ezt megtenni?

Ha egy elektronikus dokumentumot kinyomtat, és arra golyóstollal rávezet valamit az elveszíti a hitelességét. A napló elektronikus felületén kell feltüntetni a kódokat, azok így lesznek a napló részei.

***

Nem építési engedélyköteles, de közbeszerzésre kötelezett beruházás esetében kötelező-e az elektronikus építési napló alkalmazása, ha a beruházás 2014. áprilisában kezdődik el?

2014. március 15-én a vonatkozó ágazati jogszabály (191/2009 Korm., 24.§) megváltozott, a naplóvezetésre kötelezett építések közül kikerültek a Kbt. hatálya alá tartozó építések. Így az ezután indult, építési engedélyhez vagy tudomásulvételhez nem kötött, Kbt. hatálya alá tartozó építések nem minősülnek az ágazati jogszabályok szerint naplóvezetésre kötelezett építésnek.
Ilyen esetekben még 2014. július 1. napjáig biztosan lehetőség van papír alapon vezetni az építési naplót (utána is, amennyiben lehetséges a naplót az utolsó nem e-naplóra vonatkozó ágazati jogszabályok szerint vezetni, és rendelkezésre áll megfelelő nyomtatvány).

***

Ha csak a támogatás feltétele a naplóvezetés, úgy vezethető-e papír alapon az építési napló? (A 191/2009. (IX. 15.) K.rendelet (kivitelezési) ***24.§ (1) bekezdése ugyanis 2014. március 15-i hatálybalépéssel megváltozott.*** *Hatályos szöveg: „Minden építésügyi hatósági engedélyhez vagy tudomásulvételi eljáráshoz kötött építőipari kivitelezési tevékenység végzéséről építési naplót kell vezetni." Kikerült belőle a „valamint a Kbt. hatálya alá tartozó" szövegrész. Mivel tárgyi munka nem építési engedély köteles, továbbá tudomásul vételhez sem kötött, úgy gondoljuk a rendelet alapján nem szükséges a napló vezetése.)*

Az építési napló vezetése kötelező, de vezethető papír-alapon is.

***

Jogerős, építési engedélyes, Uniós támogatásból megvalósuló beruházás kapcsán mint műszaki ellenőr járok el az Építtető részéről. Áttanulmányoztam a honlapjukon elérhető jogszabályi változásokat. Az E-napló készenlétbe helyezése megtörtént, ezt a Lechner Lajos Tudásközpont visszaigazolta. Kérdéseim:
1. Amikor a Vállalkozói szerződést megköti a Megbízó és az E-naplóban átadjuk a munkaterületet kell-e Önök felé tennünk valamit.
2. Átalánydíjas szerződéskötés esetén kötelező-e felmérési napló vezetése, vagy elégséges a munkanemek ENGY kód szintű mennyiségi dokumentálása az építési naplóba.

1. Semmit nem kell tenni. Amennyiben nem történt a támogatási kérelemhez képest módosítás, csak a kifizetési kérelem benyújtásakor kell csatolni a Végrehajtási és a jogcímrendeletben meghatározott dokumentumokat.
2. Tanácsos a felmérési napló vezetése. Nagyobb projektnél az építési naplóból nem ellenőrizhető tételesen a megvalósulás, ami a kifizetés feltétele. A támogatás elszámolása is egyszerűbb és átláthatóbb, ha tételes felmérés történik, és ez alapján készül el a számlarészletező és a számla.

***

LEADER pályázati rendszerben támogatást nyertünk el. A tervezett projekt megvalósítása során e-építési napló vezetésére vagyunk kötelezettek. Az e-napló vezetésénél a napi bejegyzések során az egyes munkanemekhez tartozó MVH kódokat is fel kell-e tüntetni?

Felmérési napló vezetése esetén nem szükséges, hiszen a felmérési napló tartalmazza a tételes ellenőrzéshez szükséges adatokat.

***

Az e-napló megnyitása rendben megtörtént, viszont a napló tévedésből a kezdési határidő előtt lezárásra került, majd újra megnyitottuk viszont így a munkaterület átadás (kezdési határidő) a szerződésben rögzített naphoz képest egy nappal később történhetett meg. Elegendő egy feljegyzésben rögzíteni a történteket, vagy szükséges a vállalkozóval kötött szerződést módosítani.

Elegendő egy feljegyzésben rögzíteni – és az e-naplóhoz csatolni – a történteket.

***

Az építési rész összköltsége meghaladja az 1.500.000 Ft-t, ezért a Vhr. 30. § (7) bekezdés szerint építési napló vezetése az előírás. A beruházás nem építési engedély köteles, és nincs tudomásulvételi kötelezettség, és nem tartozik közbeszerzés hatálya alá sem. A 191/2009 (IX.15.) Korm. rendelet alapján a tervezett felújítás esetén nem kötelező az e-napló vezetése. Ilyen esetben lehetséges az építési naplót papír alapon vezetni?

Igen, amennyiben lehetséges a naplót az utolsó nem e-naplóra vonatkozó ágazati jogszabályok szerint vezetni, és rendelkezésre áll megfelelő nyomtatvány.

***

Amennyiben egy ügyfél 2014. januárjában kezdte meg az építési beruházást, és elektronikus építési naplót kell vezessen, azt milyen formában fogadja el az MVH a kifizetési kérelmek benyújtásakor?

Az e-naplóból tud nyomtatni, virtuálisan (pdf), vagy papírra. A kinyomtatott dokumentum nem hiteles, ezért nyilatkozni kell arról, hogy az megegyezik az O.É.Ny-ben tárolt e-naplóval. A helyszíni ellenőrzés során sor kerülhet az e-napló alkalmazásból való közvetlen ellenőrzésre is.

***

A támogatással megvalósuló projekt keretében elvégzendő építési tevékenység nem engedély köteles akkor a lehetőség van az építési napló papír alapon történő vezetésére, amennyiben 2014. július 1. napjáig megkezdődik a beruházás? Abban az esetben, ha az építés ezen időpont után kezdődik meg, milyen formában kell/lehet vezetni az építési naplót?

Amennyiben az ágazati jogszabályok szerint nem szükséges naplót vezetni, csak azért kell mert a projekt támogatásból épül, úgy az vezethető e-naplóként, vagy papír alapon. Utóbbi egy lehetőség, amivel akkor élhet ha lehetséges a naplót az utolsó nem e-naplóra vonatkozó ágazati jogszabályok szerint vezetni, és rendelkezésre áll megfelelő nyomtatvány.

***

Több ügyfelem esetében is kérdésként merült fel, hogy papír alapú, vagy elektronikus építési napló vezetésére kötelezett-e az ide évben induló, EMVA (főként Leader és Turisztika jogcím) keretében megvalósuló, nem engedély köteles, közbeszerzési törvény hatálya alá nem tartozó építési/felújítási tevékenységet tartalmazó projektje kapcsán.

1.) *A 23/2007. (IV. 17.) FVM rendelet (továbbiakban: Vhr.) fogalmak tisztázására irányuló 3. §-a az építési naplót a következőképpen definiálja:*
"40. építési napló: az építőipari kivitelezési tevékenységről szóló kormányrendelet szerint;"
Továbbá a Vhr. "Építési beruházásokra vonatkozó különös rendelkezések" részében a következő olvasható:
30. § (7) bekezdés: "Építési beruházás esetében műszaki ellenőr alkalmazása, valamint építési napló vezetése kötelező. Amennyiben az építési napló nem tartalmazza a támogatás felhasználásának jogszerűsége megállapításához szükséges adatokat, az MVH a felmérési napló benyújtására hívhatja fel az ügyfelet. Műszaki ellenőr alkalmazásának elmulasztása esetén a jóváhagyott támogatási összeg 10%-kal csökkenthető, építési napló vezetésének elmulasztása esetén az intézkedésben való jogosulatlan részvétel szabályait kell alkalmazni."
A fentiekből kitűnik, hogy az EMVA-ból támogatott ügyfélnek minden esetben építési napló vezetési kötelezettsége van, függetlenül attól, hogy a megvalósuló beruházás építési engedély köteles-e, vagy sem.
Az építési napló vezetésének módja azonban nem tisztázott, erre a Vhr. sem tér ki.

2.) *Mint Önök által is bizonyára ismert több olyan építésüggyel összefüggő 2012. évi kormányrendelet született, melyek többsége 2013-tól, bizonyos rendelkezései 2014-től hatályosak. A teljesség igénye nélkül ide sorolható pl. az építésügyi és építésfelügyeleti hatósági eljárásokról és ellenőrzésekről, valamint az építésügyi hatósági szolgáltatásról szóló 312/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet, az Építésügyi Dokumentációs és Információs Központról, valamint az Országos Építésügyi Nyilvántartásról szóló 313/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet,*

vagy az építésüggyel összefüggő egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 322/2012. (XI. 16.) Korm. rendelet.
Ez utóbbi 17 kormányrendelet módosítását tartalmazza, többek között a Vhr-ben is említett építőipari kivitelezési tevékenységről szóló 191/2009. (IX. 15.) Korm. rendeletét.

3.) *Az építési napló vezetési kötelezettségről a 191/2009-es Korm rend. 24-28. §-ai rendelkeznek. (továbbiakban: Épkiv. kr.)*
A 24. § (1) bekezdése értelmében "Minden építésügyi hatósági engedélyhez vagy tudomásulvételi eljáráshoz kötött, valamint a Kbt. hatálya alá tartozó építőipari kivitelezési tevékenység végzéséről építési naplót kell vezetni."
A 24. § (3) bekezdése a következő mondja ki: " Az építőipari kivitelezési folyamat résztvevői az előírt építésinapló-vezetési, -ellenőrzési és -bejegyzési kötelezettségüket az építési beruházáshoz rendelt, - a (4) bekezdés kivételével - az építésügyért felelős miniszter által működtetett internetes alapú elektronikus építési napló (a továbbiakban: e-napló) alkalmazás segítségével kötelesek teljesíteni."
A Vhr. arra utal, hogy az építési naplót az Épkiv. kr-ben rögzítettek szerint kell vezetni. Értelmezésünk szerint az Épkiv. kr. fenti rendelkezései értelmében az építési napló esetünkben vezethető papír alapon, ugyanis sem engedélyhez nem kötött, sem Kbt. hatálya alá nem tartozó beruházásokról van szó.

4.) *Tovább követve a jogszabályi változásokat a 336/2013. (IX. 20.) kormányrendelet 15. §-a a fenti Épkiv. kr-t az alábbiakkal egészíti ki:*
"Az Épkiv. 42. §-a a következő (6)–(7) bekezdéssel egészül ki:
(6) A (7) bekezdés szerinti és a (7) bekezdésben meghatározott időpontig megkezdett építőipari kivitelezések esetén az építési naplót papír alapon a 2. melléklet szerinti tartalommal és formában a 2013. szeptember 30-án hatályos rendelkezések szerint kell vezetni.
(7) Az elektronikus építési naplót
a) az általános építmények körében az Európai Unió támogatásából megvalósuló beruházások esetén 2014. január 1-jét,
...
követően megkezdett kivitelezések esetén kell alkalmazni."

Ezen rendelkezés alapján továbbra is úgy látjuk, hogy bár Európai Uniós támogatásból megvalósuló, 2014. január 1-jét követően megkezdett kivitelezésekről beszélünk a kérdéses esetekben, mivel ezen esetek nem esnek sem építési engedélyezési, sem Kbt. hatálya alá, ezért építési napló vezetési kötelezettségünket papír alapon teljesíthetjük az MVH felé. (Természetesen elektronikus kifizetési kérelem benyújtása esetén szkennelt formában csatolva.)

Tisztelettel kérem mielőbbi válaszukat, helyesen értelmezzük-e - a számunkra olykor már-már követhetetlen - jogszabályi változásokat, hogy építési napló vezetési kötelezettségünknek megfelelő formában tegyünk eleget.

Igen, helyesen értelmezi a levélben idézett jogszabályokat, egyetlen részlet kivételével, a 191/2009 Korm. rendeletből 2014 március 15-én kikerültek a naplóvezetésre kötelezett építések köréből a „Kbt. hatálya alá" tartozók.
Építési engedélyhez vagy tudomásulvételhez nem kötött építőipari kivitelezési tevékenységek végzése esetén sem az építési ágazati jogszabályok, sem pedig a 23/2007. (IV. 17.) FVM rendelet (továbbiakban: Vhr.) nem tartalmaz arra vonatkozó rendelkezést, hogy az építési

naplót milyen formában kell vezetni. Ilyen esetekben még 2014. július 1. napjáig biztosan lehetőség van papír alapon vezetni az építési naplót (azonban azt követően nem tudjuk, hogy az építési napló nyomtatványa rendelkezésre fog-e még állni). Elektronikus módon történő napló-vezetésre azonban jelenleg is van lehetőség a fent említett, építési engedélyhez vagy tudomásulvételhez nem kötött és nem Kbt. hatálya alá tartozó beruházások az esetében is.
Tehát mindaddig, amíg a vonatkozó jogszabályok nem változnak a fentiek tekintetében, addig lehetőség van építési engedélyhez vagy tudomásulvételhez nem kötött és nem Kbt. hatálya alá tartozó beruházások esetében papír alapú építési napló vezetésére is és az MVH el is fogja azt fogadni. Kérjük, hogy a kérdéskörre vonatkozó jogszabályok változásait továbbra is kísérje figyelemmel.

2014. július